

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

**EJE 10. TRANSICION HACIA UNA ECONOMÍA CIRCULAR**

*El doble papel del trabajador en el desarrollo de la Economía Circular*

Durante las últimas cuatro décadas, la humanidad ha experimentado un crecimiento extraordinario que se ha basado en un modelo de extracción y uso de materiales que llegó en 2020 a los 100.000 millones de toneladas.

Consumimos, especialmente en los países más desarrollados, más recursos naturales de los que nuestro planeta Tierra, un planeta finito, es capaz de regenerar. Estamos ante un modelo totalmente insostenible.

La actual economía basada en producir, usar y tirar ha supuesto altos niveles de vida y un enorme aumento de la riqueza, pero se ha producido con grandes desigualdades y a un elevado coste ambiental. Se hace necesario acelerar la transición para pasar de la economía lineal a la circular, ya que actualmente se estima que nuestra economía es únicamente un 8,6% circular, y maximizar los recursos disponibles para que permanezcan el máximo posible en el ciclo productivo.

Esta transición, además de ser beneficiosa para el medio ambiente y la lucha contra la emergencia climática, puede aportar a las empresas ventajas competitivas. Pero es importante que esta circularidad de las empresas vaya de la mano de estrategias para preservar el empleo, las buenas condiciones laborales e impulsar la formación y recualificación de las personas trabajadoras.

La economía circular es aquella en la que se maximizan los recursos disponibles, tanto materiales como energéticos, para que estos permanezcan el mayor tiempo posible en el ciclo productivo. Aspira a reducir todo lo posible la generación de residuos y a aprovechar al máximo aquéllos cuya generación no se haya podido evitar. De esta forma, se extraen materias primas, se fabrican productos y de los residuos generados se recuperan materiales y sustancias que posteriormente se reincorporan al proceso productivo, de forma segura para la salud y el medio ambiente.

Se basa en los siguientes principios:

1. La basura es alimento. Todos los productos deben poder ser desmontados/ degradados y sus componentes/materiales reincorporados a ciclos naturales o industriales con el mínimo consumo de energía. Esto supone utilizar flujos de residuos como una fuente de recursos secundarios y recuperarlos para su reutilización y reciclaje
2. Diseño para el futuro. Productos y servicios se pueden concebir y diseñar pensando en cómo darles una segunda vida, para reducir drásticamente el consumo de materiales y energía.
3. Incorporar la tecnología digital. Controlar y optimizar el uso de recursos y fortalecer las conexiones entre los actores de la cadena de suministro a través de las plataformas digitales, en línea y otras tecnologías.

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

4. La diversidad es una fortaleza. Los sistemas naturales y antrópicos son más resistentes y resilientes cuanto mayor es su diversidad de componentes y de interacciones entre los mismos. Los productos, aun manteniendo su eficiencia, tendrán que ser más simples, modulares y versátiles. La resiliencia de los productos propone reducir la obsolescencia e incrementar drásticamente la funcionalidad y el uso.
5. Energía procedente de fuentes renovables. Toda la energía utilizada en procesos naturales e industriales debe proceder de fuentes renovables.
6. Pensamiento sistémico. En el diseño de cualquier sistema, deben identificarse y evaluarse todas las relaciones lineales y no lineales entre sus componentes internos y los elementos externos.
7. Modelo de propiedad. El uso de productos y servicios no requiere adquirir la propiedad de los mismos.
8. Replantear el modelo de negocio. Considerar las oportunidades que ofrece la economía circular para crear mayor valor y desarrollar los modelos de negocio en estos principios interaccionando los productos y servicios.
9. Servicios mejor que productos. El servicio prestado por un objeto debe prevalecer sobre la propiedad del mismo, apostando por la transformación de fabricantes desde vendedores a prestadores de servicios. Se debe fomentar el mantenimiento, la reparación y la actualización de los productos para maximizar su vida útil y darles una segunda vida a través de estrategias de devolución, en su caso.
10. Priorizar los recursos regenerativos. Hay que asegurarse de que recursos renovables, reutilizables y no tóxicos ni peligrosos se utilizan como materiales y energía de una forma eficiente.
11. El Reciclaje es bueno, pero no suficiente. El reciclaje no evita el consumismo, ni los impactos asociados. Productos y servicios se pueden concebir y diseñar de manera que se reduzca radicalmente la creación de residuos a través de una mejor integración con los ciclos materiales biológicos y tecnológicos. Se debe pensar en cómo dar una segunda vida al objeto a partir del diseño, con nuevos valores añadidos, para reducir drásticamente posteriores insumos de materiales y energía.
12. Los precios deben reflejar el coste real. Los precios reales deben dirigir el consumo de bienes y servicios hacia aquellos integrables en una economía circular.
13. Enfoque en el rendimiento. El rendimiento tiene que ser sinérgico y basado en la creación de beneficios múltiples, incluyendo la creación de valores añadidos, de puestos de trabajo y la reducción del consumo de recursos.
14. Pensamiento local. Las organizaciones y las comunidades están influenciadas por su contexto y, por eso, tienen una relación dinámica de proximidad. Aprovechar al máximo los recursos y, al mismo tiempo, favorecer y fortalecer la capacidad creativa e innovadora local.

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

La economía circular es una gran oportunidad para la generación de empleo verde y trabajo decente, por lo que es imprescindible potenciarla al máximo.

Los intentos realizados por definir y medir empleos “circulares” han identificado un pequeño número de sectores principalmente ligados a los residuos que, aunque no identifican el total de las oportunidades laborales que brinda la economía circular, arrojan importantes conclusiones sobre impacto del desarrollo de la economía circular sobre el empleo.

Considerando un enfoque amplio que incluya tanto los sectores directamente contemplados en las estrategias básicas de Economía Circular, como sectores indirectos, la Economía Circular alcanza más de 140 sectores económicos. Lo que demuestra su gran potencial hacia la generación de empleo.

Actualmente, según el estudio “Economic growth potential of more circular economies”, publicado en septiembre de 2015 por WRAP, sobre la generación de empleo en actividades de economía circular en los sectores de reparación, residuos y reciclado, alquiler y leasing, con horizonte 2030, se podrían crear tres millones de empleos extras, y reducir el desempleo en 520.000 personas en toda la UE.

En el caso de España, una apuesta decidida por la expansión de la economía circular podría crear hasta 160.000 puestos de trabajo, mientras que, si solo se opta por seguir el ritmo actual de desarrollo, apenas se superaría la mitad (81.000 empleos).

|                                   | Escenario 1 (Sin aplicación de nuevas iniciativas) | Escenario 2 (Continuación de la actual política) | Escenario 3 (Transformación del modelo productivo) |
|-----------------------------------|--|--|--|
| Creación neta de empleo           | 23.000   | 81.000   | 160.000  |
| Caída de la tasa de desempleo (%) | 0,10   | 0,35   | 0,70   |

Tabla que puede insertarse en la presentación

Un mundo con un aumento de la temperatura media global de 1,5°C sólo puede ser circular.

Las políticas de desarrollo de la economía circular y las políticas de cambio climático no solo son compatibles, sino que se benefician mutuamente. El potencial de mitigación de las emisiones de Gases de efecto invernadero (GEI) del reciclaje, del desarrollo de modelos de negocio circulares y la eficiencia en el uso de los recursos es enorme y podrían complementar eficazmente las estrategias de cambio climático actualmente existentes.

Necesitamos de ambas estrategias para mantener el mundo a 1,5°C. Extender la vida útil de un ordenador portátil, por ejemplo, ahorra emisiones de carbono. Además, recuperar material electrónico para su reutilización, ayuda a cerrar la brecha digital al brindarles a los estudiantes y familias de bajos recursos la oportunidad de obtener ordenadores a bajo costo. Cada incremento de un 10% en el uso de vidrio reciclado supone un ahorro de energía del 2-3% en la industria del vidrio plano. La implementación de medidas de economía circulares en sectores

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

clave como la industria del acero, plástico, aluminio y cemento podrían reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 56%.

El estudio presentado por el Club de Roma “The Circular Economy and Benefits for Society Jobs and Climate Clear Winners in an Economy Based on Renewable Energy and Resource Efficiency” publicado en 2017, indica que si combinamos las políticas de cambio climático con las de Economía Circular se podrían llegar a generar con horizonte 2030, hasta 400.000 empleos en España.

|                        | Reducción de Emisiones | Eficiencia Energética | Eficiencia en el uso de los recursos | Éxito en los tres objetivos |
|------------------------|------------------------|-----------------------|--------------------------------------|-----------------------------|
| Reducción de emisiones | - 50,1%                | - 31% -               | - 10%                                | - 69                        |
| Empleos generados      | + de 100.000           | + de 200.000          | +>200.000                            | +>400.000                   |
| Incremento del PIB     | + 0,7                  | + 0,4                 | +> 1% de PIB                         | +> 2% de PIB                |

Tabla que puede insertarse en la presentación

Todos los escenarios planteados suponen generación de empleo por sí solos, pero a medida que los tres escenarios se apoyan y refuerzan mutuamente es probable generar más de 400.000 empleos, lo que supondría a su vez que las tasas de desempleo podrían reducirse a cerca del 15%.

Pero, no debemos dejar de apuntar también que, en todos los estudios referidos en párrafos anteriores, se identifican los posibles efectos negativos que sobre el empleo puede generar la transición hacia una economía circular. Se pueden generar pérdidas de empleo en ciertos sectores como los de producción de materias primas o los de la fabricación de nuevos productos, por lo que es necesario incentivar las políticas de apoyo al mercado laboral y, por tanto, la acción sindical resulta esencial.

En cualquier caso, aun existiendo este riesgo, se estima que una economía más circular tendrá un balance global positivo en las cifras de empleo debido a los nuevos puestos de trabajo creados en actividades que comparativamente son intensivos en trabajo, como por ejemplo los servicios de reparación y actualización. El aumento neto de puestos de trabajo estimados a 2030 por Cambridge Econometrics asciende a aproximadamente 700.000.

Lo que está claro es que la composición sectorial del empleo cambiará. Los sectores que producen y procesan materias primas disminuirán en tamaño, mientras que los sectores de reciclaje y reparación experimentarán un crecimiento adicional.

Al estar tan centrado el crecimiento neto del empleo en el sector servicios, parece evidente que existen sectores que pueden salir perjudicados de la transición. Entre éstos se encuentran los que producen bienes duraderos debido a la mayor vida útil de los productos. Entre estos sectores se encuentra el sector de la electrónica, la maquinaria, los automóviles y la

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

construcción, así como los sectores que se relacionan con ellos a través de las actividades de la cadena de suministro.

También se espera que el empleo en el sector de la construcción por un lado, disminuya como resultado de las nuevas técnicas de construcción que requerirán menos manos de obra, pero por otro, aumente debido a las políticas de rehabilitación de edificios. En España, el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) tiene un apartado de rehabilitación cuyo objetivo es llegar a rehabilitar 1.200.000 viviendas de aquí a 2030. Lo que implica dar un fuerte impulso y llegar a rehabilitar 300.000 viviendas al año, cuando llevamos varios años con una media de unas 30.000.

Si bien los sectores de la agricultura y la alimentación verán una reducción en la demanda a medida que se aborde el desperdicio de alimentos, la demanda de materiales orgánicos y subproductos de la producción de alimentos compensará esta pérdida, lo que producirá un pequeño aumento neto del empleo.

En este contexto, TODOS tenemos la responsabilidad de contribuir al cambio siendo parte esencial del cambio.

Desde la perspectiva de los trabajadores, cumplimos un doble papel.

Por un lado, como consumidores nuestro comportamiento es clave en el desarrollo de los modelos de negocio y en la reorientación de la demanda. Hemos incorporado los contenedores azul, amarillo, verde y marrón en nuestros hábitos de vida, pero debemos ser conscientes de que con el reciclaje no es suficiente. Es imprescindible reducir el consumo de recursos y tomar decisiones de compra y utilización de servicios bajo parámetros de economía circular.

Este gran desafío precisa de un fuerte incentivo en sensibilización para que el modelo circular sea percibido como una alternativa atractiva al ciudadano.

Por otro, como personas trabajadoras sabemos que el desarrollo de la economía circular remodelará profundamente el mercado de trabajo. Los sectores que dependen de industrias intensivas en carbono, pueden verse negativamente afectados por lo que la acción sindical será fundamental para anticiparse, a través de la transición justa, a los posibles impactos que la transición a un sistema productivo circular e hipocarbónico generen.

Por tanto, el compromiso ambiental de los trabajadores, sus representantes y de las organizaciones sindicales ha de expresarse como acción sindical en la empresa.

En este sentido, la negociación colectiva puede desarrollar un importante papel no sólo como instrumento de protección ambiental. Debe ampliar su alcance a cuestiones de transición ecológica para discutir el impacto en el empleo y en la calidad del trabajo en el proceso. También tiene que analizar los impactos en las necesidades de capacitación de los trabajadores y en la salud y seguridad en el trabajo, debiendo anticipándose a las necesidades futuras.

La importancia actual de los temas ambientales en general, y del desarrollo de una economía hipocarbónica y circular en particular, y sus implicaciones, hacen de la variable ambiental un

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

tema con identidad propia y que debe trabajarse específicamente ya que demanda, entre otras cosas, que los representantes y Delegados tengan conocimientos específicos en la materia.

Por eso, hoy más que nunca es necesario el desarrollo de la figura del Delegado de Medio Ambiente en los centros de trabajo, con crédito horario que le permita dedicarse de manera específica a abordar la problemática ambiental de la empresa en general y al desarrollo hipocarbónico y circular en particular. Aunque en algunos casos la figura del Delegado de Medio Ambiente se ha vinculado a la de Prevención, es aconsejable desvincular ambas tareas dado que la temática ambiental ya engloba suficiente materia y complejidad por sí misma. Además, de esta forma evitamos ciertas confusiones que en ocasiones se producen entre el medio ambiente laboral con la gestión ambiental empresarial.

Más allá de la negociación colectiva, hay otros espacios de intervención.

El primero, debemos participar activamente en el desarrollo de nuevos sectores estratégicos emergentes, vigilar las nuevas inversiones para la reconversión de sectores y la creación de nuevas competencias y crear espacios de diálogo social para garantizar la justicia social y que nadie quede excluido en esta transición.

Además, debemos desarrollar programas educativos y de formación para capacitar a las personas ante nuevas oportunidades de empleo, incidiendo principalmente en jóvenes y mujeres.

Igual de importante es Incluir el diálogo social a todos los niveles y hacer que todos los trabajadores se involucren en el cambio del modelo productivo, garantizando en la negociación colectiva la implementación de los principios de economía circular y desarrollo sostenible.

Es necesario también establecer contenidos de protección social para garantizar un trabajo ambientalmente sostenible, sano, saludable y seguro. Establecer canales de comunicación y participación efectiva de los trabajadores a las empresas. Para alcanzar el éxito, es fundamental la implicación de los trabajadores y para que éstos tengan una participación efectiva en la empresa necesitan estar informados.

Hay que sensibilizar e informar a la ciudadanía sobre economía circular y los procesos de cambio y contribuir al desarrollo de planes de acción territoriales, locales y por supuesto en las empresas a corto, medio y largo plazo.

En definitiva, garantizar la transición justa y que los empleos que se generen en torno a la economía circular sean de calidad ha de ser una prioridad sindical. Para lograrlo la transición justa, el diálogo y la participación tienen que estar en el centro de la hoja de ruta, de forma que no se deje a nadie atrás.

Todas las medidas que se pongan en marcha [reglamentarias, presupuestarias, fiscales (un campo en el que España tiene mucho margen de mejora y desarrollo), ...], además de que generen estabilidad y seguridad jurídica deben contar con un presupuesto suficiente y tienen que llevarse a cabo a través del diálogo social y garantizando la protección de las personas y colectivos más vulnerables y el empleo de calidad.

FOROS DE DIFUSIÓN IV ACUERDO DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN EMPRESARIAL DE  
CASTILLA Y LEÓN 2021-2027

Por otro lado, se necesita avanzar hacia sectores industriales y de servicios innovadores, sostenibles y competitivos, basados en el conocimiento y las nuevas tecnologías y con gran valor añadido. En esta línea existe un reto relativo a la formación y recualificación de las personas trabajadoras hacia las competencias que implica la transición ecológica y la economía circular.

Solo abordando estos desafíos se garantizará el éxito en esta transformación de los sectores productivos.

En definitiva, UGT apoya el despliegue de la economía circular ya que considera que es la única forma posible de desarrollo. Aunque también es consciente de que la transición transformará el mercado de trabajo y que, por tanto, la acción sindical es esencial para maximizar las oportunidades y para garantizar que se produce una transición justa para los trabajadores y las trabajadoras.