

www.ugtcyl.es

VALORACIÓN
de los
PRESUPUESTOS
GENERALES
de la
JUNTA de
CASTILLA Y LEÓN
para
2014



Castilla
y León



INDICE

1.- VALORACIÓN UGT DE LOS PRESUPUESTOS 2014

2.- ESCENARIO ECONÓMICO Y SOCIAL 2014

2.1.- Pérdida de poder adquisitivo para los trabajadores y los pensionistas

2.2.- Impacto de los Presupuestos Generales del Estado en Castilla y León

3.- ANALISIS PRESUPUESTOS GENERALES CASTILLA Y LEÓN 2014

3.1.- Escenario Macroeconómico

3.2.- Gasto Real de las Consejerías

3.3.- Desmantelamiento de los Servicios Públicos Esenciales

3.4.- El Empleo en el ámbito privado y en el público. Proyección de Futuro

3.5.- Política Fiscal.

3.6.- inversiones y Políticas de Convergencia del Territorio

4.- PROPUESTAS UGT CASTILLA Y LEÓN A LOS PRESUPUESTOS 2014

1.- VALORACIÓN UGT DE LOS PRESUPUESTOS 2014

Los presupuestos constituyen el principal instrumento político de un Gobierno. Nuestra valoración general, una vez analizadas las cuentas públicas que se nos han presentado y su previsible impacto sobre la actividad económica y la cohesión social en nuestra Comunidad Autónoma, en el quinto año consecutivo de profunda crisis, es la siguiente:

Estos Presupuestos **no son los de la Recuperación de las Personas.**

Son los presupuestos de la **Cruda Realidad**. Son los **Presupuestos del 0%**, es decir, de una previsión de crecimiento del 0,7% y de una tasa de creación de empleo del 0%.

Son los Presupuestos de la **RESIGNACIÓN. Marcados por los Recortes Sociales, la prolongación del paro y el aumento de la deuda.**

Estos Presupuestos **van a prolongar la depresión de la economía** de Castilla y León, una tasa de paro record, y sobre todo la agonía de cientos de miles de ciudadanos y ciudadanas de nuestra Comunidad Autónoma.

Para el ciudadano de a pie el aumento Global del Presupuesto de 2014 en un **5%, es un espejismo.**

Este incremento obedece al aumento en un 70,8% de las operaciones financieras (deuda y préstamos reembolsables). Por el contrario la realidad de las cuentas públicas es que el **Gasto Real de las Consejerías**, vuelve a sufrir un descenso - 307,5 M€, un **-4%**.

El Presupuesto de 2014, **supone un retroceso de 10 años en el Gasto Real de las Consejerías**, el que corresponde precisamente a los recursos presupuestarios que percibe el ciudadano en políticas públicas y en servicios públicos.

Con este proyecto de ley la Junta de Castilla y León traslada un mensaje claro al conjunto de la sociedad: la continuidad de una política económica que insiste en los recortes, que se desentienden del grave problema del desempleo y que consolidan el deterioro de los servicios públicos y las políticas sociales.

Estos Presupuestos consolidan los Recortes en los Servicios Públicos Esenciales. Unos servicios que llevan acumulados, en el periodo 2010-2014, unos recortes por valor **850 millones** de euros, lo que ha tenido un impacto negativo en la calidad y en la prestación de dichos servicios.

Una economía con una exigua previsión de crecimiento del 0,7% y con una tasa de paro record para el próximo 2014, si técnicamente no está en recesión, lo que es evidente es que está deprimida y lo va a seguir estando. **Por lo tanto, la tan deseada recuperación será muy lenta, pero también muy larga**, lo que hará insostenible el proyecto de vida personal y profesional de millones de trabajadores y de la inmensa mayoría de la ciudadanía, provocando una fractura social de dimensiones impredecibles.

Estos presupuestos no van a propiciar la salida de la crisis ni a relanzar el crecimiento. **Son unos presupuestos extremadamente restrictivos e inútiles para generar actividad económica y creación neta de empleo**, provocando justo el efecto contrario: un insuficiente crecimiento del PIB, una tasa de paro intolerable del entorno del 22% y un empobrecimiento del conjunto de la ciudadanía con una pérdida de poder adquisitivo de, al menos, **500 millones** de euros.

Se sigue castigando con dureza a los miles de parados sin darles oportunidades de empleo, las situaciones de pobreza o de riesgo de exclusión social se extienden como una mancha de aceite por los hogares de nuestra Comunidad Autónoma y persiste el deterioro de la prestación de servicios públicos esenciales tanto en cantidad como en calidad.

Estos presupuestos no se pueden catalogar de sociales porque LA PRIORIDAD NO SON LAS PERSONAS.

Nos preocupa la ola de optimismo y triunfalismo por la supuesta mejoría de algunas décimas en nuestra tasa de crecimiento que puede confundir a la sociedad. Tanto el Gobierno de España como la Junta de Castilla dicen que estos son los presupuestos de la recuperación. **Pero, ¿qué vamos a recuperar? o ¿quién se va a recuperar?.**

Acaso, ¿se van a recuperar puestos de trabajo? ¿se va a recuperar poder adquisitivo? ¿se van a recuperar derechos sociales?

En una cosa sí que le podemos dar la razón al Gobierno de España en que se van a recuperar cosas. **Efectivamente se van a recuperar los beneficios en lugar de recuperar a las personas**, tal y como se pone de manifiesto con los datos conocidos recientemente de que los millonarios en España crecen un 13% hasta superar los 400.000 en plena crisis, mientras los salarios no dejan de bajar en nuestro país.

Hay que decir con claridad a los ciudadanos que una cosa es que acabe la recesión técnicamente y otra muy distinta que la economía real y la sociedad se recuperen. En el mejor de los escenarios posibles, **los débiles signos de la recuperación macroeconómica en 2014 se darán sin empleo, sin consumo, sin crédito y con devaluación salarial.**

La política presupuestaria tanto del Gobierno de la Nación como de la Junta de Castilla y León suponen un duro golpe a la, ya de por sí débil, demanda interna.

Si tenemos en cuenta que el 60% del PIB de Castilla y León depende del consumo final de los hogares y estimamos un IPC para 2014 del 1,5%, **la pérdida de poder adquisitivo de los trabajadores del sector privado, de los empleados públicos y de los pensionistas detraerá de nuestra economía cerca 500 millones de euros**, con el consiguiente perjuicio para la actividad económica, la generación de empleo y la recaudación de impuestos.

Por otra parte, considerando que otro 20% del PIB de Castilla y León depende de la inversión, pública y privada, y que en 2014 habrá al menos otros 300 millones de euros menos que en el presente ejercicio 2013.

Es decir, que todo indica que las medidas de austeridad en la política económica que se siguen tomando y que tienen su reflejo en estos Presupuestos **supondrán que nuestra Comunidad Autónoma, Castilla y León, dejará de crecer como mínimo un 1,5 % en 2014** con las nefastas consecuencias que este hecho conllevará en el tortuoso camino emprendido para intentar superar la grave crisis económica que estamos atravesando.

Y es que, desde la UGT de Castilla y León creemos que la previsión de crecimiento del 0,7% corresponde exclusivamente a una salida de la recesión desde el punto de vista técnico, dado que para la economía real y para el conjunto de la sociedad, resultará tan débil que será insuficiente para generar empleo. Lo cierto es que, si se tomaran verdaderas medidas de apoyo al crecimiento, **podríamos superar incluso el 2% y eso serviría para poder crear al menos 15.000 empleos netos, reduciendo en dos puntos la tasa de paro.**

2.- ESCENARIO ECONÓMICO Y SOCIAL 2014

2.1.- Pérdida de poder adquisitivo para los trabajadores y los pensionistas

Como ya hemos visto, el panorama para el conjunto de los trabajadores, especialmente el de los empleados públicos, así como de los pensionistas, es el de una **pérdida considerable de poder adquisitivo**, como consecuencia de la evidente devaluación salarial en nuestro país, tal y como han confirmado recientemente en sus informes el Banco de España y el propio INE. Así, en 2014, si estimamos que el IPC se situará en el 1,5%, la pérdida para los trabajadores, empleados públicos, pensionistas y desempleados en Castilla y León, será la siguiente:

- Los **600.000 pensionistas perderán a lo largo del año 2014 entorno a 90 millones de euros** por la Reforma de la Pensiones del Gobierno del PP.
- Los aproximadamente **180.000 empleados públicos** de la Comunidad Autónoma -a los que por cuarto año consecutivo se les congela el sueldo y que acumulan una pérdida de poder adquisitivo desde 2010 de un 25%- **dejarán de percibirán unos 105 millones de euros menos.**
- Los **más de medio millón de asalariados del sector privado perderán unos 270 millones de euros** por la devaluación salarial que ha fomentado la reforma laboral a través de los cambios en la negociación colectiva y en la modificación sustancial de las condiciones de trabajo.
- Y a todo ello habría que sumar **otros 30 millones de euros que percibirán de menos los cerca de 115.000 parados** que todavía cobran alguna prestación, tanto por el agotamiento de las prestaciones contributivas y el paso al subsidio como por los recortes de la Reforma Laboral en las prestaciones por desempleo y el endurecimiento en el acceso a los subsidios especiales.



Estamos hablando de una **pérdida global de poder adquisitivo global de 495 millones de euros** en el conjunto de la economía de Castilla y León, lo que supone:

- Un lastre y un obstáculo para el crecimiento de la economía y la recuperación real.
- Casi **500 millones de euros que no se inyectarán en la economía real** y que debilitará seriamente el consumo de los hogares y, por lo tanto, la demanda interna, la generación de empleo y los ingresos fiscales de la Junta de Castilla y León.
- Una **pérdida de potencial de crecimiento del PIB de Castilla y León del entorno del 1%.**

Esto implica no ya sólo que en un momento de profunda recesión, tanto el Estado como la propia Junta de Castilla y León, continúan disminuyendo nuevamente partidas que minan la cohesión social sino que también disminuye nuestro potencial de crecimiento económico y de generación de empleo al cercenar la, ya de por sí débil, demanda interna.

2.2.- Impacto de los Presupuestos Generales del Estado en Castilla y León

En 2014 se rompe la tendencia mantenida en los últimos años de constante incremento de la inversión pública estatal en nuestra región. El recorte de 188 millones de euros respecto a 2013 (un -11,8%) sitúa por primera vez a nuestra Comunidad Autónoma por encima de los recortes en inversiones del conjunto de Comunidades Autónomas que se sitúa en un -7,2%.

La inversión del Gobierno de España por habitante se sigue reduciendo. En 2014 sólo recibiremos 549 €/habitante, cuando en los Presupuestos de 2011 recibíamos 687 €/habitante, y eso pese al continuo descenso de población que sufrimos en Castilla y León.

Además la inversión del Estado en nuestra Comunidad se centra fundamentalmente en los trazados de Alta Velocidad ferroviaria, una inversión '*circunstancial*', ya que supone la ejecución de trazados para conectar otras Comunidades con la capital del Estado que transcurren por nuestro territorio. Y se dejan, sin embargo, en el olvido proyectos de carreteras que son esenciales para la vertebración de la Comunidad Autónoma de Castilla y León como el grueso de la crucial León-Valladolid (A-60) y la, tantas veces demandada, Autovía del Duero (A-11).

Por otra parte, cabe señalar que Castilla y León verá reducido otra año más en un -13,9% los ingresos del Fondo de Suficiencia Global que establece el Sistema de Financiación Autonómica, que se reducen en más de 66 millones de euros hasta los 410,7 millones de euros. Y también se reducen los Fondos de Compensación Interterritorial en un 16,6% que no llegan en 2014 a los 21 millones de euros.

Estamos ante una inversión estatal que, una vez más, da la espalda a las necesidades reales de Castilla y León. Los 260 millones de euros menos que recibiremos impactarán muy negativamente en el desarrollo de nuestra Comunidad Autónoma, especialmente en lo relativo a la generación de empleo en la obra pública y el sector público.

En definitiva, la realidad de los Presupuestos Generales del Estado para 2014, es que son los presupuestos del castigo para los empleados públicos (sueldo congelado), los pensionistas (33.000 millones menos) y para los 6 millones de trabajadores en situación de desempleo.

Unos Presupuestos Generales para 2014 que **consolidan la devaluación salarial de los trabajadores y el deterioro de los servicios públicos esenciales y que generarán más pobreza, menos prestaciones sociales y más precariedad en el empleo.**

3.- ANALISIS DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES CASTILLA Y LEÓN 2014

Estos no son los presupuestos que necesita Castilla y León para una verdadera recuperación de la economía. Su impacto económico y social vuelve a golpear al conjunto de los trabajadores y a la inmensa mayoría de los ciudadanos de la Comunidad. El proyecto asume que la economía regional seguirá un año más con una tasa record de paro.

Estos presupuestos encajan dentro de una dinámica económica recesiva que se inició en 2008 con duros recortes en las políticas de gasto y que se ha prolongado durante cinco años consecutivos. Lo cierto es que las cuentas públicas para el próximo 2014, deterioran y dificultan una recuperación real de la economía y de la sociedad. Continúan siendo evidentes los ajustes en diversas partidas, así como la ausencia de estímulos en aspectos relevantes como las políticas sociales, servicios públicos esenciales, apoyo a sectores productivos, etc.

Los Presupuestos Generales de la Comunidad para 2014 se marcan como prioridad la contención del déficit público, condenando al ostracismo estímulos para el crecimiento y la creación neta de empleo. **Estos presupuestos prolongan el círculo vicioso de los recortes y sólo servirán para acentuar el empobrecimiento, el deterioro del mercado laboral y el estancamiento económico en el que estamos atrapados.**

3.1.- Escenario Macroeconómico

No se puede interpretar correctamente estos presupuestos sin tener en cuenta la ampliación de crédito extraordinario de 2013 como consecuencia de la flexibilización del objetivo del déficit del 0,70% al 1,27% que supuso 277,8 millones de euros en las cuentas de la Comunidad Autónoma. Más allá de que creemos que la relajación del déficit impuesto a Castilla y León debería haber servido para incrementar en otros 50 millones de euros más el Presupuesto de 2013, lo cierto es que esa ampliación de crédito no se consolida en las cuentas del ejercicio presupuestario de 2014.

La Evolución Global del Presupuesto con respecto a 2013 aumenta no en un 5% sino en un 2% si tenemos en cuenta la ampliación de crédito de 2013 a la que nos acabamos de referir. Aún así este dato hay que interpretarlo como un espejismo ya que se debe al incremento sustancial de las operaciones financieras en **474,5 millones de euros** con respecto al ejercicio de 2013 (el incremento de los pasivos financieros, es decir, de la deuda pública de la Comunidad es el mayor de los últimos años), maquillando la evaluación global del presupuesto de la Comunidad.

Las operaciones financieras en el presupuesto no han dejado de incrementar en los últimos años hasta un 263%

	2011	2012	2013	2014	Variación
Operaciones Financieras	338,7 M€	611,8 M€	755 M€	1.229,5 M€	+890,8 M€ (+263%)

La tendencia en lo que respecta a las Operaciones No Financieras ha sido al contrario, con un descenso de un -13,9 % en los últimos cuatro años.

	2011	2012	2013	2014	Variación
Operaciones No Financieras	8518,4 M€	7826,9 M€	7634,1 M€	7332,4,5 M€	-1.186,8 M€ (+263%)

-El Techo de Gasto no financiero vuelve a descender en **- 276,1 millones de euros** un **- 3,1%** al pasar de **9.004,4 millones de euros** en 2013, (como consecuencia del previsto inicialmente de 8.726,6 millones de euros más los 277,8 millones de euros de flexibilización del déficit) a **8.728,3 millones de euros** en 2014. Este descenso se debe tanto a la reducción del objetivo de déficit desde el 1,27% de 2013 al 1% para el próximo año como al nuevo descenso previsto en los ingresos no financieros.

	2013	2014	Variación
Techo Gasto	9.004,4 M€	8.728,3 M€	-276,1 M€ -3,1%

La evolución del techo de gasto no financiero en el periodo que comprende 2011-2014, muestra un descenso de casi 1.000 millones de euros en las cuentas públicas para el desarrollo de las políticas públicas y los servicios públicos esenciales.

	2011	2012	2013	2014	Variación
Techo de Gasto	9.706,5 M€	9.108,3 M€	9.004,4 M€	8.728,2 M€	-978,3 M€

Como punto de partida para el próximo ejercicio 2014, **las cuentas públicas sufrirán un recorte adicional de 276 millones de euros**. El principal instrumento público para impulsar la demanda interna y el consumo vía Presupuestos va a resultar inútil para una recuperación real de la economía.

- La Deuda Pública se consolida durante un ejercicio más con **1.360,2 millones de euros**, como la "tercera Consejería" de Junta de Castilla y León. Vuelve a incrementarse en un **59,2%** con respecto a 2013.

La evolución de la deuda en el periodo 2011-2014, ha supuesto un incremento exponencial del **250%, lo que representa casi 1.000 millones € más en sólo cuatro años**.

De hecho, el capítulo que más aumenta en las operaciones no financieras de los presupuestos, es el de intereses de la deuda, que en 2014 prácticamente duplican a los de 2011.

En lo que respecta a los intereses de la deuda, esta ha aumentado en los últimos cuatro años en un 98,2 %.

	2011	2012	2013	2014	Variación
Intereses Deuda	233,9 M€	335,0 M€	431,3 M€	463,6 M€	229,7 M€ (+98,2%)

En lo que respecta a Ingresos. La recuperación de los ingresos ni está ni se la espera, confirmándose que la recaudación fiscal en 2014 será peor que en 2013.

Se acentúa la caída de los ingresos. Los ingresos por operaciones corrientes se **reducen un -4,14%** con respecto a 2013.

Pese a la subida de impuestos del gobierno del PP en todos los impuestos, directos e indirectos, la recaudación sigue disminuyendo como efecto lógico de la caída del consumo y la demanda interna:

- Los impuestos directos cuyo peso representa el 19,03%, desciende un -4,96%
- Los impuestos indirectos cuyo peso representa el 29,80%, desciende un -4,03%

A esta caída generaliza de los ingresos vía recaudación, también sufre una caída del -3,15% en las tasas y precios públicos.

Y para cubrir el agujero la Junta de Castilla y León, en vez de intentar recuperar impuestos como el de sucesiones o intentar aumentar la lucha contra el fraude, lo único que hace es emitir más deuda, cerca de 1.700 millones de euros en 2014 entre las emisiones de reposición y las de deuda nueva.

3.2.- Gasto Real de las Consejerías

En relación al gasto real de las Consejerías (gasto no financiero), es decir, los fondos públicos que tienen asignados para desarrollar las políticas públicas y servicios públicos que son competencia de la Comunidad Autónoma, vuelve a disminuir por quinto año consecutivo. En 2014 desciende un 4% respecto a 2013, es decir **307,5 millones de euros menos**.

Nuevamente en el dato de 2013 hemos tenido que incorporar los 277,8 millones de euros de la ampliación de crédito de este año debida a la flexibilización del objetivo de déficit del 0,7% al 1,27%.

	2013	2014	Variación%
Gasto Real Consejerías	7.620,4 M€	7.312,9 M€	-307,5M€ -4,0%

La evolución del Gasto Real de las Consejerías en el periodo 2010-2014 pone de relieve el recorte considerable de recursos públicos en algo más de 1.900 millones de euros, un 20,7%. No sólo hemos retrocedido a niveles presupuestarios de hace una década, sino que esto se ha traducido en un recorte mayúsculo para desarrollar políticas públicas de toda índole:

- Políticas de Empleo y Políticas Sociales
- Servicios Públicos y Estado del Bienestar. (Sanidad, Educación y Servicios Sociales)
- Apoyo al tejido productivo; I+D+i y desarrollo empresarial
- Inversiones y Convergencia del Territorio

	2010	2011	2012	2013	2014	Variación 2010-2014
Gasto Real Consejerías	9.218 M€	8.517 M€	7.821 M€	7.620 M€	7.313 M€	-1.905 M€

Por otro lado, teniendo en cuenta la ampliación de crédito de 2013, la media de bajada de las Consejerías en lo que respecta al Gasto Real (no incluye el gasto financiero) para el próximo ejercicio 2014, se sitúa como hemos visto en el -4%, pero existe una gran diferencia entre ellas. La única que sube es la Economía y Empleo gracias al afecto inducido por la incorporación de ADE Parques (si no se incluyese prácticamente se quedaría igual).

Gasto Real Consejerías	2013	2014	Variación %
Sanidad	3.337,5 M€	3.191,1 M€	-4,4%
Educación	1.836,7 M€	1.802,4 M€	-1,9%
Familia e Igualdad Oportunidades	863,7 M€	809,0 M€	-6,3%
Fomento y MA	547,8 M€	448,5 M€	-18,1%
Agricultura y Ganadería	386,9 M€	367,7 M€	-5,0%
Economía y Empleo	335,2 M€	388,4 M€	15,9%

3.3.- Recortes y deterioro de los Servicios Públicos Esenciales.

Seguirá sin revertirse el deterioro en los servicios públicos esenciales y en las políticas de promoción social. La situación de la sanidad, la educación, la atención a la dependencia o las ayudas a los colectivos más desfavorecidos no van a recuperarse porque con estas cuentas se están consolidando e incluso aumentando los recortes en todas estas áreas.

Destaca de nuevo la bajada de las **tres áreas de gasto clave de la protección social** (Sanidad, Educación y Servicios Sociales), un **recorte de casi un 4%**.

Áreas de Gasto	2013/2014	%
SANIDAD	-145,9 M€	-4,4%
EDUCACIÓN	-28,4 M€	-1,6%
SERVICIOS SOCIALES Y PROMOCIÓN SOCIAL	-44,2 M€	-6,5%
TOTAL	-218,5 M€	-3,8%

Resulta, por lo tanto, incuestionable que los servicios públicos esenciales están sufriendo abultados recortes año tras año, lo que implica que se están dismantelando progresivamente la sanidad, la educación y los servicios sociales públicos en Castilla y León.

Si miramos los presupuestos liquidados del periodo **2009-2011, el recorte fue de 459,3 millones de euros** y en los últimos tres años **2012-2014 las previsiones iniciales indican un nuevo recorte de 391,5 millones de euros.**

El periodo 2009-2014, ha supuesto un recorte brutal de aproximadamente 850 millones de euros en los Servicios Públicos Esenciales.

Áreas de Gasto	Servicios Públicos Esenciales			
	Variación 2009-2011 Liquidaciones		Variación 2012-2014 Presupuestos Iniciales	
SANIDAD	-202,4 M€	-5,8%	- 226,6 M€	-6,7%
EDUCACIÓN	-188,1 M€	-8,7%	-137,7 M€	-7,2%
SERVICIOS SOCIALES Y PROMOCIÓN SOCIAL	-68,8 M€	-9,2%	-27,2 M€	-4,1%
TOTAL	-459,3 M€	-7,2%	-391,5 M€	-6,5%

3.4.- El Empleo en el ámbito privado y en el público. Proyección de Futuro

Cuestionamos que la previsión de la tasa de paro se sitúe en el 21,5%, dado que no se va a crear empleo y la tasa de actividad va a descender. Estimamos que dicha tasa se situará entre el 22% y el 23%.

Con el escenario macroeconómico previsto, nuestras previsiones apuntan a una **pérdida de potencial de generación de empleo de al menos 15.000 puestos de trabajo para 2014**, con lo que mantendremos el volumen de paro acumulado en todos estos años en Castilla y León (entre 230.000 y 250.000 desempleados según usemos datos del Servicio Público de Empleo o del INE).

La propia Junta de Castilla y León reconoce en su cuadro macroeconómico que, a pesar de crecer un 0,7% no se va a generar empleo neto en la Comunidad en 2014. Si tenemos en cuenta que casi todos los organismos internacionales no elevan el ritmo de crecimiento en el conjunto de España al menos hasta finales de la presente década, el futuro sigue sin tener brotes verdes ni rayos de esperanza para los trabajadores que no encuentran empleo.

Pero es que incluso si la economía creciera a un 3% de manera constante a partir de 2015, **necesitaríamos alrededor de 15 años para volver a situarnos en niveles de empleo próximos a 2007.** Es decir, que estaríamos hablando de más de dos décadas perdidas.

3.5.- Política Fiscal.

Para este año 2014, **la ley de medidas financieras incorpora cinco beneficios fiscales nuevos, donde el Gobierno Autonómico pretende, a cambio de una recaudación menor para las arcas públicas, ofrecer ventajas fiscales para aquellos que puedan invertir en donaciones a la investigación y/o actividades empresariales.** A su vez, amplía la reducción del 95% al 99% en el Impuestos de Sucesiones y Donaciones para garantizar la actividad empresarial 'inter vivos'.

El conjunto de Beneficios Fiscales de la Junta de Castilla y León tendrá, supone que **las arcas públicas dejarán de recaudar voluntariamente 223 millones de euros en concepto de beneficios o ventajas fiscales.**

La caída de ingresos no sólo no se aborda por el Gobierno Autonómico en la Ley de medidas tributarias y financieras en el sentido de aumentar la capacidad recaudatoria, si no que se amplían los ventajas fiscales.

Por otro lado, **se mantiene intacto el Impuesto sobre Venta Minorista de Hidrocarburos con claro perjuicio que ocasiona al poder adquisitivo de los trabajadores y de la inmensa mayoría de los ciudadanos** que precisan de la movilidad al propio centro de trabajo o su desplazamiento a determinados servicios públicos, precisamente en una Comunidad tan extensa como Castilla y León. Es un impuesto regresivo en una doble vertiente: todos los ciudadanos pagamos por igual con independencia de nuestro nivel de renta y no deja de ser una nueva fórmula de copago de nuestro sistema sanitario.

3.6.- Inversiones y Políticas de Convergencia del Territorio

Desde el comienzo de la crisis económica la Junta de Castilla y León, intentando mantener las operaciones corrientes, tuvo que recortar drásticamente todas las operaciones de capital. Concretamente **las inversiones reales** (capítulo VI de los Presupuestos) **disminuyeron en más del 40% entre los años 2009 y 2011**, reduciéndose en cerca de 600 millones de euros el gasto realizado en sólo dos años por el Gobierno de la Comunidad de manera definitiva, ya que estamos hablando de las liquidaciones.

Esta caída tan acusada de las inversiones que tienen como finalidad propiciar la vertebración de Castilla y León, ha generado un impacto económico y social tremendamente negativo, especialmente en aquellos territorios que presentan unos mayores desequilibrios con respecto al conjunto de la Comunidad.

En los tres últimos años este retroceso ha tocado suelo, consolidándose unos niveles bajísimos de inversión pública en la región que, como ya hemos explicado al principio de este documento, afectan a nuestro potencial de crecimiento y de generación de empleo. Se está impidiendo así una salida de este círculo vicioso de depresión en el que estamos envueltos desde el año 2008.

INVERSIONES REALES	Variación 2009-2011 Liquidaciones		Variación 2012-2014 Presupuestos Iniciales	
	-585,1 M€	-41,3%	- 6,6 M€	-1,5%

A este varapalo de la inversión pública regional hay que sumarle los recortes en el conjunto de las políticas destinadas a corregir nuestros desequilibrios territoriales internos. Fundamentalmente la supresión de las inversiones previstas en el **"Plan de Convergencia Interior"** desde 2013 y el recorte de la partida correspondiente a la **Cooperación Económica Local** que se reduce en un 56 millones € entre 2009 y 2011 y en otros 21 millones € más en las previsiones de los últimos tres años.

Es evidente que la Junta de Castilla y León ha echado por tierra el conjunto de actuaciones destinadas a la cohesión territorial, ocasionando un grave perjuicio al conjunto de los trabajadores y de los ciudadanos de aquellos territorios que precisamente necesitan un mayor apoyo para su desarrollo.

	2009-2011 Liquidaciones		2012-2014 Presupuestos Iniciales	
COHESIÓN TERRITORIAL	-158,0 M€	-66,3%	-74,5 M€	-48,4%
Plan de Convergencia Interior	-94,6 M€	-75,7%	-50,0 M€	-100,0%
Ordenación del Territorio y Urbanismo	-3,8 M€	-53,0%	-1,2 M€	-30,0%
Cooperación Económica Local	-56,1 M€	-58,1%	-20,8 M€	-23,6%
Deleg. y Transf. Competencias a Entidades Locales	-3,5 M€	-37,1%	-2,5 M€	-21,7%

4.- PROPUESTAS UGT CASTILLA Y LEÓN A LOS PRESUPUESTOS 2014

La Junta de Castilla y León debería marcarse como objetivo real en su cuadro macroeconómico para el próximo 2014, **una tasa de crecimiento superior como mínimo al 2% del PIB**, así como una nueva flexibilización del objetivo de déficit en el marco del Consejo de Política Fiscal y Financiera para impulsar unos signos apreciables de reactivación económica y de creación de empleo.

Por otro lado, la profunda situación de crisis económica y social está provocando en las cuentas públicas un desplome en los ingresos y en la capacidad recaudatoria de nuestra Comunidad Autónoma, con un **impacto brutal en las políticas de gasto y muy especialmente en los servicios públicos esenciales**.

Esta caída de ingresos se agravará aún más en el próximo ejercicio 2014, lo que añadido a la rebaja del objetivo del déficit del 1,27% al 1% dificultará la capacidad de endeudamiento y supondrá una **rebaja significativa de recursos presupuestarios que no podrán ser destinados a las políticas públicas**.

La caída de ingresos, junto con la renuncia expresa de la Junta de Castilla y León a ampliar la recaudación haciendo uso de su capacidad normativa, no sólo supone un **obstáculo más a la generación de empleo y a la reactivación**, sino que **también está poniendo en un grave riesgo la correcta prestación de los diferentes servicios públicos y la cohesión social** de nuestra Comunidad Autónoma.

Es necesario **abandonar algunas posiciones ideológicas y acometer un giro en la política fiscal en el ámbito de nuestra Comunidad Autónoma** con el objeto de garantizar unos recursos presupuestarios suficientes que permitan precisamente ampliar y mejorar, en función de las posibilidades de cada uno, la capacidad recaudatoria de la Comunidad Autónoma para propiciar una verdadera recuperación económica que llegue al conjunto de los ciudadanos.

Para UGT Castilla y León **es imprescindible frenar la caída de ingresos con una política fiscal que grave las rentas en función de las posibilidades de cada ciudadano**, de tal manera que quien mejor esta soportando esta situación de crisis pueda aportar más a las arcas públicas. Con ello se lograría una mejor redistribución de la riqueza y una financiación suficiente para el desarrollo de servicios e inversiones públicas que ayudarían a reactivar la economía, generar empleo decente y recuperar nuestro sistema de protección social.

En este sentido, **desde UGT Castilla y León, planteamos de cara a la tramitación de los proyectos de ley de medidas tributarias y de los presupuestos generales ampliar la capacidad fiscal en el marco de las competencias de la Comunidad Autónoma, atendiendo a los siguientes criterios:**

- **Haciendo uso del tramo autonómico del IRPF**, aumentando el tipo marginal para aquellas rentas que superen los 60.000 € anuales.
- **Recuperar en su totalidad el Impuesto de Sucesiones y Donaciones**, que ha supuesto una enorme reducción de ingresos en los últimos años, y que ha beneficiado básicamente a las rentas más altas de la Comunidad.
- Introducir un **nuevo impuesto a la banca sobre los depósitos bancarios**. No sería a los depositantes sino a la Entidades Financieras.
- Crear una nueva **Tasa a las grandes superficies**. En general se gravaría las grandes superficies de distribución comercial que superen los 1.500 metros cuadrados, de tal manera que por cada metro cuadrado adicional se pagaría una tasa.

- **Fortalecer las actuaciones en materia de lucha contra el fraude fiscal** en el ámbito de las competencias que tiene la Junta de Castilla y León.

Con la suma de estas medidas se podrían recaudar alrededor de **400 millones de euros** para un uso finalista en lo que respecta a:

- **300 millones de euros se destinarían a recuperar parte de la calidad, las prestaciones y la contratación del personal en los servicios públicos esenciales de la Comunidad** a unos niveles próximos al inicio de la crisis.
- **Incrementar en 100 millones de euros la dotación del Plan de Estímulos para la creación de empleo** para la contratación directa y la protección social de las personas en situación de desempleo.

Otro de los objetivos que debe impregnar la política presupuestaria de la Junta de Castilla y León para el año 2014, es el **avance hacia un modelo de Comunidad Autónoma donde se aumente la cohesión social entre los ciudadanos, con la prestación de unos servicios públicos de calidad, universales y gratuitos**. En este sentido, al igual que se ha instalado una legislación específica sobre el Techo de Gasto Público no Financiero, desde UGT Castilla y León **proponemos que, en el ámbito de las competencias de nuestra Comunidad, se apruebe un PROYECTO DE LEY DE SUELO DE GASTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES**, de tal manera que estos derechos que figuran en nuestra Constitución y en nuestro Estatuto de Autonomía estén blindados ante las políticas de la austeridad, de la deuda y del objetivo del déficit.

Valladolid, 16 de octubre de 2013
COMISIÓN EJECUTIVA REGIONAL
UGT CASTILLA Y LEÓN